



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ШУӦМ

от 27.09.2019 № 9/2926

г. Сыктывкар, Республика Коми

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
МО ГО «Сыктывкар» на 2020 год  
и плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО ГО «Сыктывкар», администрация МО ГО «Сыктывкар»

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отраслевым (функциональным), территориальным и иным органам администрации МО ГО «Сыктывкар» и их подразделениям, на которых возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов при формировании проекта бюджета МО ГО «Сыктывкар» на очередной финансовый год и плановый период.

3. Рекомендовать Совету МО ГО «Сыктывкар», Контрольно-счетной палате МО ГО «Сыктывкар» использовать положения настоящего постановления при формировании проекта бюджета МО ГО «Сыктывкар» на очередной финансовый год и плановый период.

4. Признать утратившим силу постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 01.10.2018 № 10/2537 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и. о. главы МО ГО «Сыктывкар» - руководителя администрации Хозяинову Н.С.

И.о. главы МО ГО «Сыктывкар»-  
руководителя администрации



Н.С. Хозяинова



Приложение к постановлению  
администрации МО ГО «Сыктывкар»  
от 27.09.2019 № 9/2926

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО ГО «СЫКТЫВКАР» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьей 172 и статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 13 Решения Совета МО ГО «Сыктывкар» от 25.12.2007 N 7/12-149 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2019 года и в первом полугодии 2019 года.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Республики Коми на период 2017 - 2024 годов, Программы оздоровления муниципальных финансов МО ГО «Сыктывкар» на период 2017 - 2021 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

### I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар» за 2018 год и первое полугодие 2019 года

Основными приоритетами при реализации бюджетной и налоговой политики на протяжении ряда лет является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первом полугодии 2019 года являются:

- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы (более 70%);
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение реализации майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;

- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в городских округах (муниципальных районах) в Республике Коми;

- формирование бюджета с применением программно-целевого принципа (осуществляется реализация 9 муниципальных программ, доля программных расходов составляет 91%);

- ежегодное проведение оценки эффективности муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар», предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни;

- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений социально-культурной сферы, централизация бухгалтерских и экономических служб;

- направление экономии, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Сыктывкара, на финансовое обеспечение приоритетных задач;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств города Сыктывкара при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование различных механизмов снижения расходов на обслуживание муниципального долга города Сыктывкара;

- реализация Дорожной карты (плана мероприятий) по выявлению несоответствий в юридически значимых информационных источниках об объектах недвижимого имущества на территории МО ГО «Сыктывкар»;

- инвентаризация имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью дальнейшего эффективного его использования (обеспечен 100 % охват территории);

- дальнейшее проведение мероприятий по регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, по постановке на учет имущества в качестве бесхозяйного;

- индивидуальная работа с должниками в рамках Комиссии по легализации налоговой базы и базы по страховым взносам (проведено 25 заседаний комиссии, погашено 68 790,6 тыс. руб.);

- проведение работы по вопросу снижения неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы (по результатам заключено 1 624 трудовых договоров);

- систематический мониторинг реализации инвестиционных проектов на территории МО ГО «Сыктывкар»;

- обновление муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности, муниципально-частного партнерства;

- осуществление информационной, имущественной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе для поддержки их инвестиционной и инновационной деятельности;

- снижение барьеров при ведении хозяйственной деятельности организаций путем внедрения Стандарта развития конкуренции;

- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля путем проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий в соответствии с актуализированными муниципальными порядками и стандартами с реализацией их результатов посредством выдачи предписаний и представлений; ежеквартального анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом; проведения совместных аукционов и конкурсов при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг; оптимизации закупок малого объема путем применения функционала электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми»;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении (бюджет для граждан к бюджету МО ГО «Сыктывкар» в 2018 году занял лидирующее место в региональном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан);

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей города о состоянии финансово-бюджетной сферы города путем проведения публичных слушаний, общественного Совета МО ГО «Сыктывкар» по формированию и исполнению бюджета, с дальнейшим освещением мероприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещения информации о бюджете в социальных сетях;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации национальных проектов, проекта

«Народный бюджет», приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Налоговая политика в городе была ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение бюджетной устойчивости.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета МО ГО «Сыктывкар» в 2018 году составила 40,2% (в 2017 году – 39,7%) , что свидетельствует о высокой зависимости местного бюджета от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

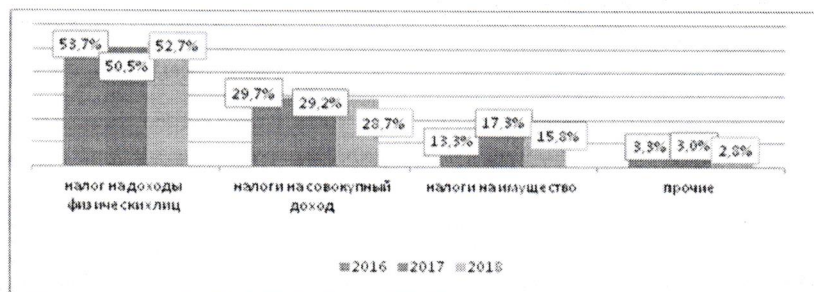
Объем налоговых доходов, поступивших в бюджет МО ГО «Сыктывкар» в 2018 году, составил 2 573,7 млн. рублей, что на 212,1 млн. рублей, или на 9,0 % больше, чем в 2017 году. Увеличение произошло по всем налогам, поступающим в местный бюджет.

Рост налоговых доходов в наибольшей степени обусловлен увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц (на 163,5 млн. руб. или на 13,7%, чем в 2017 году) в связи с повышением целевых показателей по заработной плате работникам государственных и муниципальных учреждений в соответствии с «майскими» указами Президента РФ, а также в связи с доведением уровня оплаты труда работников до МРОТ, увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку, в части организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местного бюджетов.

Также произошло увеличение поступлений по налогу на совокупный доход (на 49,2 млн. руб. или на 7,1% относительно прошлого года) в основном за счет роста налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Отклонение вызвано увеличением поступлений по виду деятельности «строительство жилых и нежилых зданий», «деятельность рекламных организаций», а также увеличением количества налогоплательщиков (по данным главного администратора доходов).

Исходя из структуры, наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов в 2018 году составляют: налог на доходы физических лиц 52,7% (в 2017 году - 50,5 %), налог на совокупный доход – 28,7% (в 2017 году – 29,2%), налог на имущество физических лиц – 15,8% (в 2017 году – 17,3%).

Дефицит бюджета в 2018 году составил -22 231,4 тыс. рублей (в 2017 году - 84 739 тыс. рублей).



По итогам 1 полугодия 2019 года налоговые доходы поступили в объеме 1 187,1 млн. рублей, что на 41,9 млн. рублей или на 3,7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В целях оптимизации налогообложения была снижена налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц с 2,0% до 1,5% на 2017, 2018 и 2019 годы в отношении:

- объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Перечень);

- объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Также, ставка налога на имущество физических лиц по объектам, включенным в Перечень и расположенным в отдаленных территориях МО ГО «Сыктывкар», была снижена с 2,0% до 0,5%.

Данные мероприятия призваны оптимизировать налоговую нагрузку на субъекты малого и среднего предпринимательства и способствовать развитию бизнеса, в том числе в отдаленных территориях города Сыктывкара, где в настоящее время отсутствуют объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания, поскольку развивать бизнес в отдаленных территориях намного сложнее, чем в центральной части города (ниже покупательский поток, возникают дополнительные транспортные расходы, в ряде населенных пунктов – проблемы с навигацией в весенний и осенний периоды).

## II. Основные направления бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная и налоговая политика на предстоящий трехлетний период стратегически увязана с необходимостью реализации целей национальных проектов на территории МО ГО «Сыктывкар» и для обеспечения их достижения будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Достижение цели будет осуществляться за счет решения следующих задач:

- обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО ГО «Сыктывкар»;

- оптимизации налогообложения на территории МО ГО «Сыктывкар»;

- оптимизации структуры и объема муниципального долга;

- сдерживания роста расходов бюджета, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

- улучшения делового климата, формирования благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций;

- совершенствования систем внутреннего муниципального финансового контроля и организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие

города Сыктывкара как многофункционального административного, делового и культурного центра Республики Коми, в связи с чем, бюджетная и налоговая политика будет осуществляться путем исполнения мероприятий:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития Российской Федерации и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в целях безусловного выполнения задач, поставленных в национальных проектах (программах);

- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития городского округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) обязательств;

- повышение ответственности должностных лиц за достижение плановых показателей результативности использования субсидий из вышестоящих бюджетов (показателей региональных проектов);

- совершенствование правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МО ГО «Сыктывкар»;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления и проектного бюджетирования;

- стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе путем обеспечения реализации уточненного перечня полномочий и перехода на осуществление контроля в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

- более широкое вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля и результативности, в т.ч. посредством участия в пилотном проекте «Народный бюджет в школе», дальнейшего проведения мероприятий и совершенствования используемых методов в области повышения финансовой грамотности населения города.

В части обеспечения доходов бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, создание невозможности для работы вне налогового законодательства.

Необходимо обратить особое внимание на стабильность неналоговых доходов, обеспечить качественное и эффективное взаимодействие с главными администраторами доходов.